

253/2016 ΣΤΕ (685763)

(Α΄ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΝΟΜΟΣ)

ΕΣΥ. Η μη χορήγηση στους χημικούς - βιοχημικούς που υπηρετούν στα βιοχημικά εργαστήρια των νοσοκομείων των επιδομάτων νοσοκομειακής απασχόλησης και δαπανών βιβλιοθήκης και της προσαύξησης εφημεριών, που χορηγούνται στους γιατρούς των νοσοκομείων, δεν αντίκειται αρχή της ισότητας. Αιτιολογημένα απορρίφθηκε η αγωγή του αναιρεσιόντος. Απορρίπτεται η αναίρεση (επικυρώνει την αριθ. 3641/2005 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών).

Αριθμός 253/2016

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΣΤ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 4 Μαρτίου 2013, με την εξής σύνθεση: Αθ. Ράντος, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Στ? Τμήματος, Π. Ευστρατίου, Αντ. Χλαμπέα, Σύμβουλοι, Μ.- Ελ. Παπαδημήτρη, Π. Χαλιούλιας, Πάρεδροι. Γραμματέας η Ελ. Γκίκα, Γραμματέας του Στ? Τμήματος.

Για να δικάσει την από 5 Φεβρουαρίου 2006 αίτηση:

του , κατοίκου Νέας Ερυθραίας (.....), ο οποίος παρέστη με τον δικηγόρο Ανδρέα Ματθαίου (Α.Μ. 14376), που τον διόρισε με πληρεξούσιο,

κατά του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου «.....», που εδρεύει στην Αθήνα (.....), το οποίο παρέστη με τον δικηγόρο Γεώργιο Μούζουλα (Α.Μ. 13088), που τον διόρισε με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του.

Με την αίτηση αυτή ο αναιρεσιών επιδιώκει να αναιρεθεί η υπ΄ αριθ. 3641/2005 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών. Οι πληρεξούσιοι των διαδίκων δήλωσαν, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 21 του

Κανονισμού Λειτουργίας του Δικαστηρίου, ότι δεν θα αγορεύσουν.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως της εισηγήτριας, Συμβούλου Αντ. Χλαμπέα.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου

κ α ι

Α φ ο ύ μ ε λ έ τ η σ ε τ α σ χ ε τ ι κ ά έ γ γ ρ α φ α

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ ά τ ο ν Ν ό μ ο

1. Επειδή, με την υπό κρίση αίτηση, για την άσκηση της οποίας έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (υπ΄ αριθμ. και /2006 ειδικά έντυπα παραβόλου), ζητείται η αναίρεση της 3641/2005 αποφάσεως του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, με την οποία απορρίφθηκε έφεση του αναιρεσιόντος, υπαλλήλου του αναιρεσιβλήτου νοσοκομείου, του κλάδου ΠΕ Χημικών - Βιοχημικών, κατά της 12845/2003 αποφάσεως του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών. Με την τελευταία αυτή απόφαση είχε απορριφθεί αγωγή του αιτούντος, με την οποία ζητούσε την καταβολή σ΄ αυτόν του συνολικού ποσού των 12.570.000 δρχ, που αντιστοιχεί σε επίδομα νοσοκομειακής απασχόλησης χρονικής περιόδου από 1/1/1998 έως 31/12/2000, επίδομα δαπανών βιβλιοθήκης χρονικής περιόδου από 1/1/1996 έως 31/12/1998 και προσαύξηση εφημεριών χρονικής περιόδου από 1/1/1998 έως 31/12/2000, προς εξομοίωσή του, ως προς τις παροχές αυτές, κατά την αρχή της ισότητας, με τους γιατρούς του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ), καθώς και ποσού 200.000 δρχ, ως χρηματική ικανοποίηση για την ηθική βλάβη που υπέστη από την παράνομη παράλειψη χορήγησης σ΄ αυτόν των εν λόγω παροχών.

2. Επειδή, ο ν. 2606/1998 «Μισθολογικές ρυθμίσεις... των γιατρών του Εθνικού Συστήματος Υγείας...» (Α?89), με τον οποίο θεσπίστηκε νέο μισθολόγιο των γιατρών του ΕΣΥ, ισχύον από 1/1/1998 (άρθρο 21 του νόμου αυτού), ορίζει στο άρθρο 4 ότι: «1. Ο μηνιαίος βασικός μισθός όλων των βαθμών της ιεραρχίας του κλάδου των γιατρών του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.) καθορίζεται με βάση το βασικό μισθό του βαθμού του Επιμελητή Β', με τους παρακάτω συντελεστές και στρογγυλοποιείται στην πλησιέστερη εκατοντάδα: α. Διευθυντής 1,40. β. Επιμελητής Α' 1,20. γ. Επιμελητής Β' 1,00 δ. Επιμελητής Γ' και ειδικευόμενος 0,70. 2. Για τη διαμόρφωση των βασικών μισθών της προηγούμενης παραγράφου, ο μηνιαίος βασικός μισθός του Επιμελητή Β' ορίζεται σε διακόσιες πενήντα χιλιάδες (250.000) δραχμές» και στο άρθρο 5, με τίτλο «Επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις», ότι: «Πέρα από το βασικό μισθό του προηγούμενου άρθρου παρέχονται και τα εξής επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις: 1. Επίδομα χρόνου υπηρεσίας, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 8 και του άρθρου 17 του ν. 2470/1997, υπολογιζόμενου και του χρόνου απόκτησης ειδικότητας. 2. Επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 8 του ν. 2470/1997. 3. Επίδομα νοσοκομειακής απασχόλησης, απόδοσης και ειδικών συνθηκών άσκησης ιατρικού έργου, οριζόμενο κατά βαθμό ως εξής: α. Διευθυντής 170.000 δραχμές το μήνα. β. Επιμελητής Α' 150.000 δραχμές το μήνα. γ. Επιμελητής Β' 130.000 δραχμές το μήνα. δ. Επιμελητής Γ' 110.000 δραχμές το μήνα. 4. Πάνια μηνιαία αποζημίωση, για συμμετοχή σε σεμινάρια και ενημέρωση βιβλιοθήκης, οριζόμενη κατά βαθμό ως εξής: α. Διευθυντής 110.000 δραχμές το μήνα. β. Επιμελητής Α' 95.000 δραχμές το μήνα. γ. Επιμελητής Β' 80.000 δραχμές το μήνα. δ. Επιμελητής Γ' 60.000 δραχμές το μήνα. 5. Οικογενειακή παροχή, στο ίδιο ύψος και με τις ίδιες προϋποθέσεις που χορηγείται στους μόνιμους υπαλλήλους του Δημοσίου. 6. Επιδόματα εορτών και άδειας κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 9 του ν. 2470/1997. 7. Επίδομα θέσεως - ευθύνης στους Διευθυντές, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντα του βαθμού τους, οριζόμενο στις ογδόντα χιλιάδες (80.000) δραχμές το μήνα.». Περαιτέρω, στο άρθρο 7 ορίζει ότι: «1. Η συμμετοχή των γιατρών του ΕΣΥ... στο πρόγραμμα εφημεριών (ενεργών και ετοιμότητας) είναι υποχρεωτική για όλους τους βαθμούς και βαθμίδες σύμφωνα με τις εκάστοτε υπηρεσιακές ανάγκες. ... 4. Η συνολική αμοιβή για κάθε ενεργό εφημερία ανάλογα με τη διάρκειά της προσδιορίζεται με ωρομίσθιο ως εξής... Τα ανωτέρω προκύπτοντα συνολικά ποσά αμοιβής... προσαυξάνονται κατά δέκα χιλιάδες (10.000) δραχμές για Επιμελητές Γ?, Β? και Α? και κατά είκοσι χιλιάδες (20.000) δραχμές για Διευθυντές. Το ωρομίσθιο ορίζεται στο ένα εκατοστό πεντηκοστό (1/150) του βασικού μισθού...».

3. Επειδή, όπως έχει ήδη κριθεί (ΣΤΕ 2398/2013, 1594/2009, 78/2003, 3582/1996 επταμ.), οι ανωτέρω διατάξεις, με τις οποίες θεσπίζονται ειδικές μισθολογικές ρυθμίσεις για τους γιατρούς του ΕΣΥ, δεν παραβιάζουν τη συνταγματική αρχή της ισότητας κατά το μέρος που δεν προβλέπεται με αυτές η χορήγηση των ιδίων παροχών και στους χημικούς - βιοχημικούς που υπηρετούν στα βιοχημικά εργαστήρια των νοσοκομείων, διότι η διαφοροποίηση αυτή δικαιολογείται ενόψει των ειδικών συνθηκών άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος και των ιδιαίτερων απαιτήσεων αυτού όσον αφορά το χρόνο απασχόλησης, την ένταση και την ποιότητα της εργασίας, που καθιστούν απαραίτητη και τη διαρκή και ενδεδειγμένη ενημέρωση και εκπαίδευση των ιατρών στο αντικείμενο της επιστήμης τους.

4. Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, όπως προκύπτει από την προσβαλλομένη απόφαση, ο αναιρεσείων μόνιμος υπάλληλος του αναιρεσιβλήτου νοσοκομείου, του κλάδου ΠΕ Χημικών - Βιοχημικών, απασχολήθηκε στο βιοχημικό εργαστήριο του εν λόγω νοσοκομείου κατά τον ένδικο χρόνο, και έλαβε αποδοχές που μετά την έναρξη ισχύος του ν. 2470/1997 απαρτίζονταν, εκτός από το βασικό μισθό και από τα προβλεπόμενα από το νόμο αυτό επιδόματα χρόνου υπηρεσίας, εξομάλυνσης, οικογενειακών βαρών, νοσοκομειακό, τροφής και το κίνητρο απόδοσης. Κατά τα έτη δε 1998, 1999 και 2000 περιελήφθη στα μηνιαία προγράμματα εφημεριών του ανωτέρω εργαστηρίου. Ενόψει αυτών με την από 20/12/2000 αγωγή του ζήτησε να υποχρεωθεί το αναιρεσιβλήτο νοσοκομείο και το Ελληνικό Δημόσιο να του καταβάλουν κατά την αρχή της ίσης μεταχείρισης με τους γιατρούς του ΕΣΥ, νομιμοτόκως α) το χρηματικό ποσό των 5.400.000 δρχ ως επίδομα νοσοκομειακής απασχόλησης, χρονικής περιόδου από 1/1/1998 έως 31/12/2000 β) το χρηματικό ποσό των 3.900.000 δρχ, ως επίδομα δαπανών βιβλιοθήκης, χρονικής περιόδου από 1/1/1996 έως 31/12/1997, γ) το χρηματικό ποσό των 3.270.000 δρχ, ως οφειλόμενη σ' αυτόν προσαύξηση - αμοιβή για εφημερίες που πραγματοποίησε από 1/1/1998 έως 31/12/2000, καθώς και το ποσό των 200.000 δρχ ως χρηματική ικανοποίηση για την ηθική βλάβη που υπέστη από την παράλειψη του αναιρεσιβλήτου νοσοκομείου να του χορηγήσει τις εν λόγω παροχές. Η αγωγή

απορρίφθηκε από το Διοικητικό Πρωτοδικείο ως απαράδεκτη κατά το μέρος που στρεφόταν κατά του Ελληνικού Δημοσίου, ελλείπει παθητικής νομιμοποίησης, και ως αβάσιμη κατά τα λοιπά. Κατά της πρωτοδικού απόφασης ο αναιρεσείων άσκησε έφεση, η οποία απορρίφθηκε με την αναιρεσιβαλλομένη απόφαση, με την αιτιολογία ότι, οι ιατροί του ΕΣΥ έχουν τύχει ιδιαίτερης μισθολογικής μεταχείρισης από το νομοθέτη (ν. 1397/1983 και ν. 2606/1998), η οποία δικαιολογείται από το μεγαλύτερο χρόνο γενικής εκπαίδευσής τους σε σχέση με τους άλλους επιστήμονες, την πολύχρονη μεταπανεπιστημιακή μετεκπαίδευσή τους για ειδικότητα αλλά και την ανάγκη για διαρκή εκπαίδευση στην επιστήμη τους, τις ειδικότερες συνθήκες άσκησης του ιατρικού έργου και τον περισσότερο χρόνο εργασίας που οι γιατροί παρέχουν σε σχέση με τους εργαζόμενους σε άλλους τομείς της δημόσιας διοίκησης, το μισθολογικό δε αυτό καθεστώς ρυθμίστηκε με τη χρήση γενικών και αντικειμενικών κριτηρίων συναφών προς το αντικείμενο των εν λόγω ρυθμίσεων. Ενόψει αυτών, κρίθηκε περαιτέρω, η μη χορήγηση στους άλλους τακτικούς υπαλλήλους των νοσοκομείων, όπως οι βιοχημικοί, που αποτελούν διαφορετική κατηγορία και αμείβονται με βάση τους ν. 1505/1984 και 1470/1997, επιδομάτων και αμοιβών ή η χορήγηση αυτών σε διαφορετικό ύψος από εκείνα που χορηγούνται στους γιατρούς, δεν παραβιάζει τη συνταγματική αρχή της ισότητας, ανεξαρτήτως των συνθηκών εργασίας των δύο αυτών κατηγοριών.

5. Επειδή, προβάλλεται με την κρινόμενη αίτηση ότι η κρίση αυτή της αναιρεσιβαλλομένης απόφασης είναι εσφαλμένη διότι παραγνώρισε την ουσιώδη διάκριση μεταξύ αποδοχών (που καθορίζονται αναλόγως ιδιότητας και προσόντων) και επιδομάτων που σχετίζονται με την άσκηση συγκεκριμένων καθηκόντων. Επομένως, ενώ το ειδικό μισθολόγιο των ιατρών του ΕΣΥ δικαιολογείται ενδεχομένως λόγω της ιδιότητάς τους, η χορήγηση των επίδικων επιδομάτων μόνο σ' αυτούς και η στέρησή τους από τους βιοχημικούς, ενώ και αυτοί ασκούν τα καθήκοντα για τα οποία χορηγούνται τα επιδόματα αυτά, συνιστά ανόμοια μεταχείριση ομοίων καταστάσεων και επομένως παραβίαση της αρχής της ισότητας. Ειδικότερα, προβάλλεται ότι τα διεκδικούμενα επιδόματα παρέχονται στους ιατρούς του ΕΣΥ όχι λόγω της ιδιότητάς τους ως ιατρών, αλλά λόγω της αυξημένης ετοιμότητάς τους, του επικινδύνου της εργασίας τους και της ανάγκης συνεχούς ενημέρωσης για εξελίξεις σε επιστημονικά θέματα της ειδικότητάς τους. Αντίστοιχες δε συνθήκες εργασίας ισχύουν και για τον κλάδο των χημικών που εργάζονται στους ίδιους χώρους με τους γιατρούς. Ο λόγος αυτός πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος διότι, κατά τα ήδη γενόμενα δεκτά ανωτέρω, η εν λόγω διαφορετική μεταχείριση, εκτός του ότι αφορά **διακεκριμένες μεταξύ τους κατηγορίες υπαλλήλων με διαφορετική υπηρεσιακή και μισθολογική εξέλιξη**, δικαιολογείται και ενόψει των ειδικών συνθηκών άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος και των ιδιαιτέρων απαιτήσεων αυτού. Μόνο δε το γεγονός ότι οι ανήκοντες στην κατηγορία των χημικών - βιοχημικών, όπως ο αιτών εργάζονται στους αυτούς χώρους με τους γιατρούς και διατρέχουν τυχόν τους αυτούς κινδύνους δεν συνεπάγεται την υποχρέωση καταβολής και σ' αυτήν την κατηγορία των συγκεκριμένων επιδομάτων στο ύψος που παρέχονται στους γιατρούς, εφόσον και για τη χορήγηση των επιδομάτων, που αποτελούν μέρος των αποδοχών ορισμένης κατηγορίας υπαλλήλων συνεκτιμάται η ειδικότητά τους και τα προσόντα τους καθώς και οι υπόλοιπες αποδοχές τους (βλ. ΣτΕ 464/2012).

5. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω, μη προβαλλομένου άλλου λόγου αναιρέσεως η κρινόμενη αίτηση πρέπει να απορριφθεί στο σύνολό της ως αβάσιμη.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Απορρίπτει την αίτηση.

Διατάσσει την κατάπτωση του παραβόλου και

Επιβάλλει στον αναιρεσείοντα τη δικαστική δαπάνη του αναιρεσιβλήτου νοσοκομείου, που ανέρχεται σε τετρακόσια εξήντα (460) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 20 Μαρτίου 2013

Ο Πρόεδρος του Στ? Τμήματος

Η Γραμματέας του Στ? Τμήματος

Αθ. Ράντος

Ελ. Γκίκα

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 25ης Ιανουαρίου 2016.

Ο Πρόεδρος του Στ' Τμήματος

Η Γραμματέας του Στ' Τμήματος

Χρ. Ράμμος

Ελ. Γκίκα

ΣΤΟ ΟΝΟΜΑ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΑΟΥ

Εντέλλεται προς κάθε δικαστικό επιμελητή να εκτελέσει όταν του το ζητήσουν την παραπάνω απόφαση, τους Εισαγγελείς να ενεργήσουν κατά την αρμοδιότητά τους και τους Διοικητές και τα άλλα όργανα της Δημόσιας Δύναμης να βοηθήσουν όταν τους ζητηθεί.

Η εντολή πιστοποιείται με τη σύνταξη και την υπογραφή του παρόντος.

Αθήνα,

Ο Πρόεδρος του Στ' Τμήματος

Η Γραμματέας του Στ' Τμήματος